

MODELOS DE GESTIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES
Congreso APIA noviembre 2001.

PONENCIA:
DOS INICIATIVAS PARA EL FOMENTO DEL DESARROLLO SOSTENIBLE EN DOS
ESPACIOS NATURALES DE EXCEPCIONAL INTERÉS:
EL DELTA DEL EBRO (CATALUÑA)
Y LAS ESTEPAS DEL VALLE DEL EBRO (ARAGÓN)
Carles Ibáñez Martí y Juan Carlos Cirera Martínez (SEO/BirdLife)

En España existe un rico y diverso patrimonio natural que es preciso conservar. Por otra parte, la conservación de muchas de las especies y los hábitats que componen este patrimonio depende, de una u otra manera, del mantenimiento de determinadas actividades humanas, fundamentalmente de carácter agrícola o ganadero.

Conscientes de ello, desde la Sociedad Española de Ornitología (SEO/BirdLife) estamos promoviendo en los últimos años, iniciativas prácticas y viables que promuevan el mantenimiento de aquellas actividades tradicionales que posibilitan, tanto la conservación de determinados hábitats de gran importancia en el contexto europeo, como son los humedales o las zonas esteparias, como la existencia de alternativas de futuro para la población local vinculadas a la conservación de esos valores naturales.

Así, describimos a continuación dos iniciativas que, en la línea expuesta anteriormente, se están poniendo en marcha en dos emblemáticos espacios naturales, bien ya protegidos, como es el caso del Delta del Ebro, o en vías de estarlo, como son las áreas esteparias del valle del Ebro (Monegros y Belchite).

CASO PRIMERO:
DESARROLLO DE ALTERNATIVAS DE GESTIÓN SOSTENIBLE Y CONSERVACION DE
LOS RECURSOS NATURALES EN EL DELTA DEL EBRO.

Los deltas en general y el del Ebro en concreto, son uno de los mejores ejemplos de espacios en los cuales la fragilidad de los ecosistemas y la fuerte presión humana exigen una gestión integrada para compatibilizar los recursos naturales y las actividades económicas de una forma sostenible. Los deltas son sistemas litorales muy complejos y frágiles, que albergan muchas de las zonas húmedas más importantes de Europa. Se trata de unidades geográficas y ecológicas en la cuales la mayor parte de los distintos elementos físicos, biológicos y socioeconómicos se hallan fuertemente interrelacionados. Una descripción detallada de la problemática ambiental del delta del Ebro puede encontrarse en el "Plan Delta XXI", editado por SEO/BirdLife en 1997.

El delta del Ebro (330 km²) es una de las zonas húmedas más importantes del Mediterráneo, y la segunda Zona de Importancia para las Aves de España. Un 20 % de su extensión está catalogada como Zona de Especial Importancia para la Aves (ZEPA), Parque Natural y sitio Ramsar. A pesar de estar parcialmente protegido, en el delta del Ebro existen todavía numerosos problemas ambientales derivados de las actividades humanas en el propio delta y en la cuenca fluvial, y acentuados por la ausencia de una gestión integrada del territorio. El caso más importante de interrelación entre el medio ambiente y las actividades humanas es el cultivo del arroz, la principal actividad económica del delta del Ebro. Las aguas del drenaje de los arrozales constituyen la principal aportación hídrica que reciben actualmente los ecosistemas acuáticos del Parque Natural (lagunas, marismas y bahías), y son también el principal motor de la circulación estuarial de las bahías, donde existe una importante actividad de acuicultura, pesca y marisqueo. La productividad y diversidad biológica de los ecosistemas acuáticos se ve pues condicionada por la calidad y la cantidad de las aguas de los mencionados drenajes. Estos aportan nutrientes en tal cantidad que generan eutrofia y, en determinadas circunstancias, crisis de anoxia (falta de oxígeno) en las bahías. Por otro lado, las aguas de drenaje aportan también herbicidas, insecticidas y fangos orgánicos, los cuales contribuyen también a la contaminación de las aguas. Todo ello afecta negativamente a la pesca, al marisqueo, a la acuicultura y, indirectamente, a la actividad turística, así como al funcionamiento ecológico general de las lagunas, bahías y otros espacios naturales.

La colonización del Delta del Ebro a partir del siglo XIX se basó en la sustitución de marismas y lagunas por arrozales, y este cultivo continúa siendo actualmente la base de la economía local. En estos momentos el arrozal ha llegado a su máximo histórico de superficie, con 21.000 Ha (un 65 % de la superficie total del Delta), siendo prácticamente un monocultivo. Sin embargo, el contexto económico y político europeo y mundial están conduciendo al arroz europeo a una fuerte crisis, derivada en parte del proceso de globalización de la economía. Las causas son tanto los crecientes costes de producción (combustibles fósiles, plaguicidas, arrendamientos, etc.) y la bajada continuada de precios, como resultado de los acuerdos de la Organización Mundial del Comercio y de la reforma de la Política Agraria Comunitaria. Así, la creciente liberalización del comercio agrícola está posibilitando la entrada cada vez mayor de arroz procedente de países (principalmente asiáticos) con costes de producción mucho menores y con mayores cosechas (debido a un clima más cálido). Por otra parte, y en parte relacionado con este contexto mundial, la Comisión Europea aprobará próximamente una reforma del mercado del arroz que implicará la supresión del precio de garantía (fijado en 45 ptas./kg de arroz con cáscara), lo cual permitirá a los compradores ofrecer precios inferiores.

Esta situación puede llevar a una reducción drástica de la superficie de arroz en el Delta de Ebro y en Europa en general, a pesar de las ayudas a la producción y las ayudas agroambientales que concede la Unión Europea. En algunas zonas arroceras de Europa pueden existir alternativas agrícolas al cultivo del arroz, pero en el caso de las zonas húmedas costeras como el Delta del Ebro, la Albufera de Valencia, Doñana o la Camarga francesa, el problema que se plantea es doble: por una parte no hay una alternativa agrícola clara, porque gran parte de los suelos son salinos y no admiten cultivos no inundados, y por otra parte, el arrozal juega en estas zonas húmedas un importante papel ecológico como sustituto de las antiguas zonas húmedas naturales, siendo el cultivo más compatible con la conservación de la biodiversidad en estos espacios tan emblemáticos. También existe un claro problema sociocultural, puesto que gran parte de la cultura, la gastronomía y la identidad de estas zonas está ligada a la tradición de cultivo del arroz y a lo que podríamos llamar la "cultura del agua". Otra consecuencia de la pérdida de los arrozales sería la pérdida del patrimonio paisajístico ligado al arroz, que ofrece unas características muy singulares y muy atractivas, con un gran potencial para el desarrollo del turismo rural.

Sin embargo, el problema que se plantea va más allá de la continuidad del cultivo del arroz y de sus consecuencias económicas, sociales y ambientales, ya que a una escala más global existe un problema de sostenibilidad y de conservación de la biodiversidad en los deltas, aunque en el caso del Delta del Ebro el desarrollo de nuevas alternativas a partir de los arrozales puede ser clave para avanzar hacia dicha sostenibilidad. Los deltas están en crisis a nivel mundial, puesto que se trata de sistemas costeros muy dinámicos que dependen de los aportes de agua y sedimento para su correcto funcionamiento ecológico e incluso para su propia supervivencia física. Además, por el hecho de ser zonas costeras, suelen estar densamente pobladas y sometidos a fuertes presiones urbanísticas, así como a una sobreexplotación de sus recursos naturales (agricultura intensiva, pesca, caza, etc.). En el caso del Delta del Ebro, la situación actual de insostenibilidad se agrava con la posible aprobación de un Plan Hidrológico Nacional que contempla el trasvase de una cantidad importante de agua del río Ebro hacia las zonas turísticas e industriales de la costa Mediterránea de España. Además, la construcción de casi 200 embalses en la cuenca del Ebro durante las últimas décadas ha suprimido el flujo de sedimentos hacia el delta, lo cual ha provocado un retroceso costero en la zona de la desembocadura y una pérdida de elevación del terreno por subsidencia (que se agrava por la subida del nivel del mar).

Esta particular situación de los deltas plantea la necesidad de un nuevo enfoque conservacionista más dinámico, basado en la comprensión de los procesos naturales y sus conexiones con el sistema económico. En este sentido, pensamos que una propuesta de desarrollo sostenible a largo plazo requiere también de una vertiente de investigación teórica y aplicada que permita basar este nuevo modelo de explotación de los recursos naturales en una información científica y técnica profunda y de calidad. Así pues el objetivo de SEO/BirdLife a largo plazo es garantizar la sostenibilidad del Delta del Ebro mediante una explotación adecuada de los recursos naturales, tanto promoviendo actividades económicas sostenibles mediante el desarrollo de iniciativas empresariales, como promoviendo la investigación, así como la formación y la educación, mediante la creación de un centro para el desarrollo sostenible y la conservación de las zonas húmedas.

SEO/BirdLife desarrolló en el período 1997-2001 un proyecto Life-Naturaleza titulado “Mejora de la gestión del hábitat en la ZEPA del Delta del Ebro”, basado en el desarrollo de medidas agroambientales y cultivo ecológico del arroz, así como la restauración de humedales. Cabe destacar que los resultados del cultivo del arroz han sido muy satisfactorios, ya que la producción obtenida en los cultivos alternativos (agroambiental y ecológico) ha sido similar al cultivo convencional de referencia. En lo que se refiere a los costes de producción, los resultados también son positivos tanto en el caso del cultivo agroambiental como del ecológico. En este último, los costes del año 1998 fueron de 512.776 ptas./ha, mientras que en 1999 (gracias a la nueva técnica de siembra con helicóptero) bajaron a 368.776 ptas./ha (28.1% menos), que ya son valores propios del cultivo convencional y agroambiental. Así pues, dado que el arroz ecológico se comercializa a un precio que dobla el del convencional y que la demanda del mercado ha superado con creces la producción obtenida, el resultado del cultivo ecológico puede ser catalogado de exitoso, y abre la puerta a la consolidación y expansión de este cultivo en el Delta del Ebro. Otro éxito del proyecto ha sido la compra de dos fincas de arrozales (una de 6 ha y una de 54 ha) para su abandono y restauración de una zona húmeda (16 ha) y para la expansión del cultivo ecológico (44 ha).

A partir de los éxitos obtenidos, se planteó la necesidad de consolidar y expandir el cultivo ecológico del arroz mediante la compra de las nuevas fincas y la creación de una empresa (Riet Vell S.A.), como base de una línea de promoción y desarrollo de alternativas de gestión sostenible en el Delta del Ebro. Por otra parte, es también un objetivo a corto plazo de SEO/BirdLife la creación del mencionado centro de investigación, contando con el apoyo de diversos socios de BirdLife International, de la Universidad de Barcelona, de la Universidad Politécnica de Cataluña, la Fundación Avina y otras instituciones.

En cuanto al impacto del proyecto a largo plazo, se pretende que el proyecto desencadene una nueva dinámica de gestión sostenible del territorio, que puede ser muy fructífera tanto a nivel de recuperación de la biodiversidad y de la calidad de vida, como en la creación de nuevas iniciativas sociales y empresariales y de nuevos puestos de trabajo. La idea global del proyecto es convertir el Delta del Ebro en un “laboratorio de sostenibilidad” que sea un referente internacional tanto a nivel de proyectos demostrativos como a nivel de investigación aplicada. El hecho de que los deltas sean muy dinámicos, con una interrelación muy fuerte entre los procesos geológicos, biológicos y económicos, y de que la economía dependa en buena parte de la explotación de los recursos locales, los convierten en buenos candidatos a ser laboratorios de sostenibilidad a pequeña escala.

CASO SEGUNDO: ESTUDIO DE LA COMERCIALIZACIÓN DE PRODUCTOS ECOLÓGICOS LOCALES DE LAS ESTEPAS DEL VALLE DEL EBRO (MONEGROS Y BELCHITE) BAJO UNA MARCA DE CALIDAD VINCULADA A LA CONSERVACIÓN DE LAS AVES ESTEPARIAS.

Las especiales características geológicas y su peculiar flora y fauna convierten a las estepas en espacios de un altísimo interés, donde sobreviven endemismos botánicos y especies animales con poblaciones muy reducidas a nivel europeo e incluso mundial. En el caso de las estepas del valle del Ebro, las zonas de Belchite y Los Monegros constituyen posiblemente las áreas de mayor interés, con una rica avifauna que incluye importantes poblaciones de Avutarda, Sisón, Alondra de Dupont, Calandria, Terrera Marismeña, Ganga Ortega, Ganga Ibérica, Alcaraván o Cernícalo Primilla.

Sin embargo, los ecosistemas esteparios constituyen un medio amenazado en casi toda Europa a causa de los cambios de uso del suelo debidos, fundamentalmente, a grandes transformaciones agrícolas. Por otra parte estos ecosistemas dependen en gran medida de la existencia de actividades agrícolas y ganaderas tradicionales y extensivas, adaptadas a las características climáticas y edafológicas de estas zonas. Estas actividades peligran a medio plazo debido a su baja productividad.

Así pues, existe un problema fundamental que urge resolver y que es la falta de competitividad de la producción agrícola y ganadera y su dificultad para sobrevivir en un mercado liberalizado. Al mismo tiempo estas actividades tradicionales, tal y como se ha comentado, resultan fundamentales para garantizar la conservación de la diversidad biológica de estos ecosistemas.

En vista de todo ello, SEO/BirdLife ha puesto en marcha una iniciativa que pretende revalorizar la producción agropecuaria local aprovechando su calidad y su vinculación con la conservación de las aves y sus hábitats.

Para ello, el primer paso que se ha planteado ha sido la realización de un estudio de viabilidad y de mercado por parte de una empresa consultora especializada con un doble objetivo:

- Valorar la viabilidad y potencialidad del desarrollo de iniciativas agropecuarias compatibles con la conservación del ecosistema y económicamente viables, basadas en la calidad de la producción y en su vinculación con la preservación ambiental.
- Avanzar en el establecimiento y consolidación de unas actividades económicas viables que permitan el mantenimiento de la población local en el medio rural.

Para la puesta en marcha de esta iniciativa se han valorado una serie de oportunidades y otras inercias favorables que se dan en la zona:

- El auge de la agricultura ecológica, favorecido por los últimos episodios de EEB o de Fiebre Aftosa que han afectado a Europa.
- La mayor demanda que existe de productos de calidad y ligados a una favorable conservación ambiental.
- La relativamente escasa dificultad que presenta para la agricultura y ganadería tradicional en la zona su reconversión hacia la producción ecológica.
- El elevado valor natural de la zona y su singularidad en el contexto europeo.
- Son zonas relativamente bien conocidas por sus valores ambientales tanto a nivel nacional como internacional.
- Recientemente declaradas ZEPA o propuestas como LIC. Parte de estas zonas se encuentran en fase de realización de un PORN.
- Posibilidad de obtener productos de alta calidad para el consumo humano, con un importante valor añadido y con facilidad de almacenamiento (espaguetis, macarrones, etc.).
- Experiencia en la producción de trigo duro.
- Existen agricultores importantes en la zona que ya están dados de alta en agricultura ecológica o en fase de reconversión hacia explotaciones ecológicas convencidos de las posibilidades que se abren de este modo.

El trabajo de consultoría que se ha realizado está orientado a la elaboración de un Plan de Desarrollo que contemplara la viabilidad y oportunidad, en su caso, del establecimiento de un sistema de comercialización de productos ecológicos locales en las áreas de Belchite y Los Monegros bajo una marca de calidad vinculada a la conservación de las aves esteparias del Valle del Ebro. Dicho Plan incluye aspectos como la situación actual del sector de la agricultura ecológica en Aragón y el de las áreas piloto escogidas en particular: producción vegetal y animal, industrias de elaboración y envasado, mataderos y salas de despiece, comercialización mayoristas y minoristas, grupos de consumidores, exportación e importación, sistema de control.

Este estudio ha aportado además, datos adicionales de referencia para el planteamiento de la creación de una solución de comercialización ligada a la conservación de las aves y de sus hábitats, su necesidad, su viabilidad y su oportunidad. Se han identificado unos aspectos básicos que refuerzan la oportunidad de iniciar un proyecto de estas características, sobre la base de su coherencia con la vocación de SEO/BirdLife:

- La tendencia del mercado ecológico a nivel mundial y el mejor rendimiento a nivel económico de la producción en Ecológico.

- La posibilidad de dimensionar adecuadamente y planificar el inicio de la actividad con base en el desarrollo de acuerdos con productores, elaboradores y la creación de nuevos canales de distribución.

- La base social de SEO/BirdLife en España y de BirdLife a nivel internacional y la existencia ya en funcionamiento de Riet Vell. S.A., como iniciativa pionera promovida desde SEO/BirdLife para la producción y comercialización de Arroz ecológico del Delta del Ebro.

Asimismo, el estudio ha confirmado que la actividad más factible a promocionar en una primera fase desde SEO/BirdLife es el cultivo de Trigo Duro al ser un cultivo predominante en la zona y que admite su elaboración en forma de pasta alimenticia, un producto muy apreciado para el consumo humano, de larga conservación y de una no excesiva complejidad logística (almacenamiento y transporte). Además de ha identificado un déficit en la existencia de canales de comercialización y distribución para este tipo de producción.

Así, en estos momentos se está valorando desde SEO/BirdLife la oportunidad de que durante el próximo año pueda existir ya en el mercado pasta ecológica (macarrones, espaguetis, etc) producida a partir de cultivos de las zonas esteparias de Belchite y Monegros que se hayan realizado favoreciendo los hábitats de especies muy amenazadas como la Avutarda, el Sisón, la Ganga, la Ortega o la Terrera Marismeña.

En esta misma línea, SEO/BirdLife está ultimando en la reserva Ornitológica de El Planerón, en Belchite, la rehabilitación de una paridera (construcción tradicional en la zona) que albergue en un próximo futuro un rebaño de ganado ovino que pastoree, y contribuya de este modo al manejo del hábitat, en una de las mejores áreas esteparias del continente europeo como es la mencionada reserva ornitológica.